

Информационное общество и право

ПРАВОВОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКСПОРТА РОССИЙСКИХ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ В УСЛОВИЯХ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Южаков Владимир Николаевич

Доктор философских наук, профессор

РАНХиГС при Президенте РФ, Институт прикладных экономических исследований, Центр

технологий государственного управления, директор

Москва, Российская Федерация

yuzhakov-vn@ranepa.ru

Ефремов Алексей Александрович

Доктор юридических наук, доцент

РАНХиГС при Президенте РФ, Институт прикладных экономических исследований, Центр

технологий государственного управления, ведущий научный сотрудник

Москва, Российская Федерация

efremov-a@ranepa.ru

Носова Вероника Александровна

РАНХиГС при Президенте РФ, Институт прикладных экономических исследований, Центр

технологий государственного управления, стажер-исследователь

Москва, Российская Федерация

nosova-va@ranepa.ru

Аннотация

Национальные цели развития России в условиях информационного общества тесно связаны с развитием информационных технологий – в том числе в части обеспечения технологического лидерства, и цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы. Одним из ключевых показателей реального достижения технологического лидерства будет являться качественное изменение текущего состояния экспорта российских ИТ. Такое изменение подразумевает не просто количественный рост экспорта, но и его трансформацию в формировании международной технологической кооперации, создание международных цифровых платформ и экосистем на основе российских ИТ. В рамках настоящего исследования проведен сравнительно-правовой анализ текущего состояния регулирования мер государственного управления в сфере стимулирования экспорта ИТ, выявлены правовые барьеры: административные преграды, проблемы гос поддержки, правовая неопределенность в трансграничной передаче данных и защите ИС. На основе правового моделирования обоснован комплекс правовых мер для роста ИТ-экспорта, в том числе на основе его развития, направленных на обеспечение технологического суверенитета и достижение технологического лидерства России. Данная статья подготовлена в рамках государственного задания РАНХиГС

Ключевые слова

экспорт информационных технологий; государственное управление; правовое регулирование; технологический суверенитет; технологическое развитие; правовые барьеры; государственная поддержка

Введение

Развитие информационного общества и построение экономики знаний являются стратегическими приоритетами для Российской Федерации. Данные стратегические направления коррелируют с национальными целями развития России, определенными указами Президента РФ в 2018–2024 гг., в том

© Южаков В. Н., Ефремов А. А., Носова В. А., 2025

Производство и хостинг журнала «Информационное общество» осуществляется Институтом развития информационного общества.

Данная статья распространяется на условиях международной лицензии Creative Commons «С указанием авторства - С сохранением условий версии 4.0 Международная» (Creative Commons Attribution – ShareAlike 4.0 International; CC BY-SA 4.0). См. <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/legalcode.ru>

https://doi.org/10.52605/16059921_2025_06_76

числе достижением технологического лидерства и осуществлением цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы. В этом контексте экспорт информационных технологий приобретает не только экономическое, но и геополитическое значение, являясь индикатором технологической зрелости страны и инструментом укрепления ее позиций на мировой арене.

Стремительная цифровизация всех сфер жизнедеятельности обуславливает повышенный спрос на высокотехнологичные решения, открывая новые возможности для российских разработчиков и компаний. Однако, несмотря на значительный потенциал и конкурентные преимущества в ряде сегментов ИТ-рынка, российский экспорт ИТ сталкивается с рядом системных проблем, многие из которых коренятся в несовершенстве или отсутствии адекватного правового регулирования мер государственного управления по его стимулированию, включая отсутствие оценки результативности и эффективности таких мер.

Целью данной статьи является комплексный анализ современного состояния правового регулирования мер государственного управления по стимулированию экспортной деятельности ИТ, выявление ключевых проблем и выработка предложений по совершенствованию законодательной базы. Задачи исследования включают оценку эффективности и результативности существующих механизмов государственной поддержки, идентификацию правовых барьеров и определение перспективных направлений совершенствования правового обеспечения роста российского ИТ-экспорта, а также его развития.

Методология исследования основана на применении сравнительно-правового анализа, анализа статистических данных о развитии экспортной ИТ-индустрии в России, а также правовом моделировании при разработке предложений по правовому обеспечению роста и развития ИТ-экспорта.

1 Анализ современного состояния экспортной ИТ-индустрии в России

Российский рынок ИТ обладает значительным потенциалом, характеризующимся высоким уровнем квалификации специалистов, развитой научно-исследовательской базой в ряде областей и растущим числом инновационных компаний. Несмотря на это, доля России на мировом рынке экспортной ИТ-услуг пока остается относительно скромной.

С 2014 года наблюдается устойчивый рост российского рынка информационных технологий [1]. Тем не менее, геополитические события и изменения в международных отношениях России с рядом стран привели к значительным трансформациям на отечественном ИТ-рынке, которые стали очевидны уже в 2022 году. В результате этих изменений стратегии и действия российских компаний в 2023 году также претерпели значительные корректировки. Динамика объема российского ИТ-рынка с 2017 по 2022 годы представлена на рисунке 1.

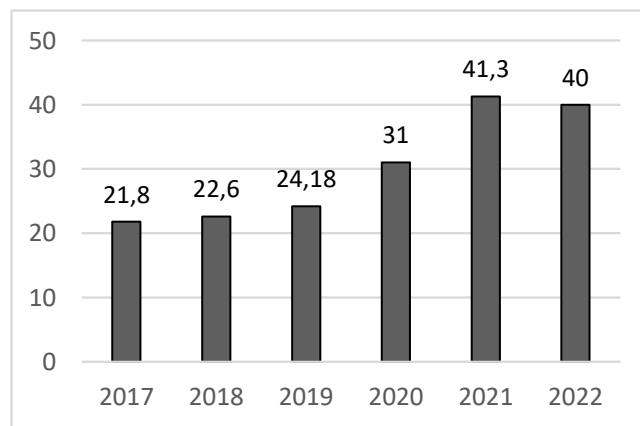


Рис. 1. Динамика объема российского ИТ-рынка с 2017 по 2022 годы

Россия показывает и тенденцию роста экспорта своих услуг в сфере ИТ, согласно сведениям WITS [2], с прохождением трех кризисов в 2009, 2015 и 2022 годах, с последующим восстановлением и дальнейшим увеличением объемов экспорта. (см. рис. 2).

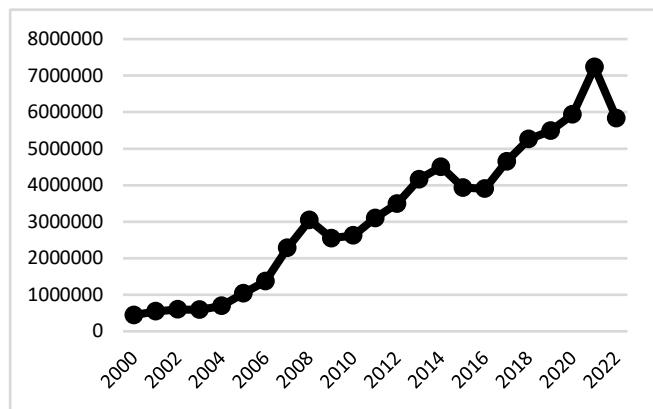


Рис. 2. Экспорт российских услуг в сфере ИТ

Так, по сведениям Cnews, в 2023 году наблюдается ускорение снижения объемов экспорта российских ИТ-решений (без учета оборудования). По итогам 2022 года этот показатель составил 19,3 % (до \$5,8 млрд), а в 2023 году сегмент сократился уже на 44–47 % (до \$3,1-3,3 млрд). Выход на рынки стран ближнего зарубежья, Ближнего Востока, Северной Африки и Юго-Восточной Азии не смог компенсировать потери российских ИТ-разработчиков от закрытия западных рынков, что подчеркивает необходимость поиска новых стратегий для восстановления позиций на международной арене [3]..

При этом, согласно данным Российской газеты, программисты наращивают экспорт в дружественные страны. Прогнозируется, что отечественные ИТ-компании могут заработать почти 600 миллиардов рублей на экспорте своей продукции к концу 2024 года. По данным «Руссофт», после ощущимого падения в 2022 году индустрия высоких технологий постепенно наращивает поставки программного обеспечения за пределы России, что свидетельствует о наличии потенциала для роста. В 2024 году ситуация стабилизовалась, и экспорт начал увеличиваться: ожидается, что рост окажется на уровне 6,6 % [4].

Перспективы роста экспорта являются положительными, поскольку в России ведется активная разработка и внедрение новых решений. На февраль 2024 года Реестр российского ПО включает 19 136 наименований. За 2023 год, по данным Реестра, список пополнился на 4,724 тыс. ПО, однако 795 решений были также из него исключены. Оба показателя выше, чем за 2022 год: тогда было внесено 3,725 тыс., исключено – 250. В общей сложности объем Реестра отечественного программного обеспечения растет, однако это не в полной мере отражает ситуацию на отечественном ИТ-рынке. Нахождение решения в Реестре не является гарантом того, что то или иное ПО внедряется на производстве в отечественных компаниях, а также является предметом экспорта.

Соответственно, несмотря на текущие вызовы, российский ИТ-сектор демонстрирует потенциал к росту экспорт, особенно в дружественные страны, что требует активного государственного стимулирования и поиска новых стратегий выхода на международные рынки.

В условиях регионализации мирового экономического и технологического пространства, геополитического и геоэкономического противостояния также важно обеспечить не просто количественный рост экспорта российских ИТ-решений, а его развитие – в том числе на основе международной технологической кооперации с дружественными странами и международными организациями. Ориентация экспорт, во-первых, на продвижение именно принципиально новых, прорывных ИТ-решений, а также, во-вторых, на формирование и развитие международной технологической кооперации будет способствовать и развитию российской ИТ-отрасли в целом.

2 Современное состояние правового регулирования мер государственного управления по стимулированию экспортта ИТ

На современном этапе в Российской Федерации сформирован определенный набор правовых и организационных мер, направленных на поддержку экспортта в целом, и, в частности, экспортта высокотехнологичной продукции, включая ИТ-решения.

Анализ ключевых документов, таких как Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 [5] и Стратегия научно-технологического развития от 28.02.2024 [6], показывает, что, несмотря на общее определение

стратегических целей, они не содержат конкретных требований к оценке результативности стимулирования экспорта ИТ, а также методик такой оценки [7].

Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [8] (далее – ФЗ № 149) согласно его ст. 1 регулирует отношения, возникающие при применении информационных технологий.

В числе принципов правового регулирования в области информации, информационных технологий и защиты информации (ст. 3 ФЗ № 149) выделяется лишь один, непосредственно относящийся к ИТ: принцип технологической нейтральности. Этот принцип гласит, что в нормативных правовых актах не допускается предоставление преимуществ одним информационным технологиям над другими, за исключением случаев, когда федеральные законы устанавливают обязательность использования определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем.

Базовый ФЗ № 149 регулирует лишь общие аспекты применения информационных технологий, но не содержит специфических механизмов стимулирования экспорта российских ИТ, ориентируя государственное управление исключительно на их применение, а стратегическое планирование – на разработку целевых программ [9].

Российский бизнес при экспорте ИТ-услуг получил некоторые меры государственной поддержки, которая устанавливается различными уровнями нормативных правовых актов и достаточно бессистемно:

Льготные и новые условия

- российский бизнес при экспорте ИТ-услуг получил льготы по НДС (Федеральный закон от 15 апреля 2019 г. N 63-ФЗ [10]);
- созданы условия для привлечения инвестиций с помощью краудфандинговых платформ (Федеральный закон от 2 августа 2019 г. N 259-ФЗ [11]).

Переход к цифровым технологиям

- переведен на цифровые технологии учет сведений о работниках, что позволило перейти от бумажных трудовых книжек к электронным (Федеральные законы от 16 декабря 2019 г. N 436-ФЗ [12] и N 439-ФЗ [13]);
- изменен порядок получения нотариальных услуг за счет введения биометрической идентификации получателей (Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. N 480-ФЗ [14]);
- разработана и узаконена технология облачной электронной подписи (Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. N 476-ФЗ [15]).

Реестровая модель государственных услуг

- осуществлен переход к реестровой модели предоставления государственных услуг в сфере лицензирования (Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. N 478-ФЗ [16]);
- оформление результатов работ (услуг) в области обеспечения единства измерений (Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. N 496-ФЗ [17, 18]).

Тем не менее наблюдается декларативность мер государственной поддержки ИТ-сектора. Компании сталкиваются с административными барьерами и незнанием процедур по получению государственной поддержки, что значительно затрудняет их деятельность. Эффективность существующих программ требует критического анализа и возможной корректировки для обеспечения реальной поддержки бизнеса.

Так, несмотря на положительную тенденцию в 2024 году роста экспорта ИТ-услуг, российские ИТ-компании сталкиваются с рядом проблем и препятствий при экспорте своей продукции и услуг. К ним относятся сложности с сертификацией, финансирования, защитой интеллектуальной собственности, поиском партнеров и клиентов за рубежом, а также ограничения, связанные с международными санкциями. Эти факторы требуют комплексного подхода к решению и внимания со стороны государственных органов.

Одной из ключевых проблем является адаптация законодательства к быстро меняющимся условиям технологического прогресса. Это включает в себя создание правовых механизмов, способствующих развитию отечественных ИТ и ИТ-сектора и обеспечивающих его интеграцию в глобальную экономику.

4 июня 2025 г. Заместитель Председателя Правительства – Руководитель Аппарата Правительства Дмитрий Григоренко, выступая на совещании с «цифровыми атташе» в рамках конференции «Цифровая индустрия промышленной России» («ЦИПР-2025»), отметил необходимость повышения эффективности функционирования «цифровых» атташе для продвижения экспорта передовых российских ИТ [19].

Институт «цифровых» атташе имеет большое значение для стимулирования роста экспорта российских ИТ. Цифровые атташе оказывают консультационную, юридическую поддержку, помогают в поиске партнеров и организации для участия в выставках в 35 странах.

Как отметил Д. Ю. Григоренко, для повышения эффективности их деятельности необходимо внедрить КПЭ, а также обеспечить ориентацию деятельности на продвижение перспективных российских ИТ-решений.

Решение этой задачи не должно сводиться к росту объемов экспортируемых ИТ. Оно должно также включать, во-первых, использование для этого результатов текущего развития ИТ - ориентацию на продвижение принципиально новых российских ИТ, обеспечивающих реальное достижение технологического лидерства, и, во-вторых, трансформацию самого экспорта из вывоза товаров и услуг в развитие цифровой технологической кооперации, международных цифровых платформ и экосистем с дружественными странами и международными организациями.

3 Перспективы совершенствования правового регулирования мер государственного управления по стимулированию экспорта ИТ, его развития

Для обеспечения качественного и устойчивого роста экспорта российских информационных технологий в условиях формирования информационного общества, в т.ч. в формате его развития, и на основе развития ИТ необходимо системное совершенствование его правового регулирования. В этом контексте, перспективными направлениями являются следующие.

Во-первых, на уровне стратегического планирования целесообразна разработка специализированной стратегии и дорожной карты по правовому стимулированию экспорта российских ИТ (на уровне постановления Правительства РФ или приказа Минцифры России). Данный документ должен учитывать особенности ИТ-отрасли, ее высокотехнологичность, глобальный характер и быстрые темпы изменений, обеспечивать рост экспорта ИТ на основе продвижения продуктов развития ИТ, ориентированно на обеспечение технологического лидерства, в том числе прорывного их развития. Стратегия должна предусматривать комплексный подход, охватывающий все этапы экспортной деятельности – от разработки продукта до его продвижения на внешние рынки.

Во-вторых, усиление правовой защиты интеллектуальной собственности за рубежом. Требуется разработка эффективных механизмов правовой поддержки российских экспортёров в вопросах регистрации, защиты и принуждения к исполнению прав на интеллектуальную собственность на зарубежных рынках. Это может включать усиление роли государства в предоставлении юридической помощи, субсидирование затрат на патентование и участие в международных судебных процессах.

В-третьих, внедрение принципов цифровой дипломатии. Активное участие России в формировании международного цифрового права и стандартов, разработка унифицированных правил трансграничного взаимодействия в сфере ИТ, будет способствовать созданию благоприятной среды для экспорта российских ИТ-продуктов и услуг.

В-четвертых, дальнейшее развитие мер государственной поддержки с учетом специфики ИТ. Необходимо сместить акцент от универсальных мер к специализированным, учитывающим уникальные потребности ИТ-сектора, в том числе следующим:

- создание специализированных фондов и программ для поддержки ИТ-стартапов, ориентированных на экспорт;
- разработку программ акселерации, направленных на вывод ИТ-продуктов на международные рынки;
- субсидирование участия российских ИТ-компаний в международных выставках, форумах и конференциях.

В-пятых, в рамках совершенствования организации деятельности российских «цифровых» атташе, уже упоминавшихся выше, целесообразны следующие меры.

В рамках ключевых показателей эффективности (КПЭ), разрабатываемых для «цифровых атташе», необходимо определить конкретные, измеримые показатели результативности и эффективности их работы, ориентированные не только на любой рост экспорта, но и на его существенные качественные и необратимые изменения, такие как формирование международной технологической кооперации и создание цифровых платформ, характеризующие их. Например:

- количество заключенных соглашений о технологическом партнерстве, причем как на межправительственном уровне, так и уровне взаимодействия отдельных компаний;

- объем экспорта принципиально новых ИТ-решений, основанных на результатах технологического развития, ориентированного на обеспечение технологического лидерства в этой сфере, что также потребует определение критериев принципиальной новизны таких решений и соответствующей маркировки таких ИТ-решений в российском Реестре ПО;
- количество совместных цифровых платформ и экосистем, созданных с дружественными странами или международными организациями;
- количество успешно преодоленных административных и правовых барьеров для российских ИТ-компаний на зарубежных рынках;
- рост узнаваемости российских ИТ-брендов в странах присутствия.

Следует отметить, что в настоящее время на уровне стратегического планирования не определено соотношение между ростом и развитием ИТ-экспорта, технологическим развитием в этой сфере и достижением технологического лидерства на его основе, что в определенной мере приводит к рассинхронизации целей и показателей деятельности федеральных и региональных органов власти в данной сфере. В этой связи предлагаемые показатели в определенной мере закрывают данный пробел.

Кроме того, необходимо обеспечить координацию деятельности различных представителей и атташе России, имеющих разную ведомственную принадлежность. С учетом того, что отдельные документы стратегического планирования в большей мере ориентированы на экспорт высокотехнологичных товаров и услуг, одним из перспективных направлений может стать формирование института технологических атташе. В настоящее время, например, институт атташе по науке и технике координируется другим министерством – науки и высшего образования, а новая Концепция международного научно-технического сотрудничества РФ, утв. распоряжением Правительства РФ от 16.05.2025 N 1218-р [20], не предусматривает положений о сотрудничестве и (или) взаимодействии различных атташе, а также не предусматривает мер по стимулированию экспорта ИТ.

В этой связи, до формирования института единых «технологических» атташе целесообразно реализовать меры, направленные на обеспечение взаимодействия и координации существующих институтов, в том числе:

- создание межведомственных рабочих групп, включающих цифровые атташе, атташе по науке и технике, торговых представителей и других профильных специалистов в странах присутствия;
- регулярный обмен рыночной, технологической и регуляторной информацией между различными атташе, в том числе, значимой для обеспечения роста экспорта ИТ на основе использования результатов текущего технологического развития, ориентированного на обеспечение технологического лидерства в этой сфере;
- организация совместных мероприятий (выставок, конференций, бизнес-миссий), где будут представлены как ИТ-решения, так и научные и технологические разработки.

В перспективе показателем для оценки деятельности «технологических» атташе также могут служить: продвижение продуктов развития ИТ, ориентированных на обеспечение технологического лидерства России; развитие цифровой технологической кооперации, международных цифровых платформ и экосистем с дружественными странами и международными организациями.

Реализации данных предложений позволит государству создать более эффективную и скоординированную систему государственной поддержки не только любого роста экспорта ИТ, но и роста, основанного на продвижении результатов текущего технологического развития в этой сфере - развития экспорта российских ИТ, непосредственного способствующего достижению национальных целей технологического лидерства и укреплению на этой основе позиций России на мировом рынке.

Заключение

Эффективное правовое стимулирование экспорта российских информационных технологий является неотъемлемым элементом стратегии формирования информационного общества и обеспечения технологического суверенитета страны, а также достижения ее технологического лидерства. Несмотря на прогресс в развитии системы государственной поддержки, существующие правовые барьеры требуют целенаправленных и системных мер по их преодолению.

Предложенные направления совершенствования правового регулирования – от разработки специализированной стратегии и гармонизации законодательства о данных до усиления защиты интеллектуальной собственности и внедрения принципов цифровой дипломатии – призваны создать благоприятную правовую среду для роста экспорта российских ИТ-решений, а также его развития.

Реализация этих мер позволит не только увеличить валютные поступления и укрепить экономические позиции России, но и усилить ее роль в глобальном информационном пространстве, способствуя интеграции российской цифровой экономики в мировую систему и повышая ее конкурентоспособность.

Результаты данного исследования могут быть использованы для дальнейшей научной дискуссии о совершенствовании правового регулирования инструментов и мер государственного управления в сфере стимулирования развития технологического экспорта и его трансформации в международную технологическую кооперацию, об оценке результативности и эффективности таких инструментов и мер, а также о правовом регулировании стимулирования развития ИТ-отрасли в целом.

Благодарности

Данная статья подготовлена в рамках государственного задания РАНХиГС.

Литература

1. Савинов Ю. А. Структура и динамика российского экспорта услуг на рынке информационных технологий / Ю. А. Савинов, С. В. Римкевич // Российский внешнеэкономический вестник. 2020. № 6. С. 25-40.
2. The World Bank. - URL: <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/BY-COUNTRY/StartYear/2000/EndYear/2022/Indicator/BX-GSR-CCIS-CD> (дата обращения: 20.06.2025).
3. Российский ИТ-экспорт падает, несмотря на рост спроса в дружественных странах. – URL: https://www.cnews.ru/news/top/2024-01-12_rossijskij_it-eksport_padaet (дата обращения: 20.06.2025).
4. Цифровой заказ. Российская газета. – URL: <https://rg.ru/2024/12/23/cifrovoj-zakaz.html> (дата обращения: 20.06.2025).
5. Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс».
6. Указ Президента РФ от 28.02.2024 № 145 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
7. Ефремов А. А. Оценка результативности и эффективности стимулирования развития отрасли информационных технологий в России: состояние и перспективы // Вопросы государственного и муниципального управления. 2023. № 4. С. 71-99.
8. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.
9. Южаков В. Н., Ефремов А. А. Направления совершенствования правового регулирования в сфере стимулирования развития информационных технологий // Российское право: образование, практика, наука. 2017. № 5, С. 62-69.
10. Федеральный закон от 15.04.2019 № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах"» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 16. Ст. 1826.
11. Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
12. Федеральный закон от 16.12.2019 № 436-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"» // СПС «КонсультантПлюс».
13. Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» // СПС «КонсультантПлюс».
14. Федеральный закон от 27.12.2019 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

15. Федеральный закон от 27.12.2019 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об электронной подписи" и статью 1 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СПС «КонсультантПлюс».
16. Федеральный закон от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» // СПС «КонсультантПлюс».
17. Федеральный закон от 27.12.2019 № 496-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении единства измерений"» // СПС «КонсультантПлюс».
18. Артемова С. Т., Жильцов Н. А., Чердаков О. И. Цифровой разрыв и конституционные гарантии цифрового равенства // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 10. С. 41-45.
19. Дмитрий Григоренко: Правительство усиливает институт «цифровых атташе». URL: <https://government.ru/news/55255/> (дата обращения: 20.06.2025).
20. Распоряжение Правительства РФ от 16.05.2025 № 1218-р «Об утверждении Концепции международного научно-технического сотрудничества Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

LEGAL STIMULATION OF RUSSIAN INFORMATION TECHNOLOGY EXPORTS IN THE CONTEXT OF INFORMATION SOCIETY FORMATION: CHALLENGES AND PROSPECTS

Yuzhakov, Vladimir N.

Doctor of philosophy, professor

RANEPA, AERI, Public Management Technologies Center, director

Moscow, Russian Federation

yuzhakov-vn@ranepa.ru

Yefremov, Alexey A.

Doctor of law, associate professor

RANEPA, AERI, Public Management Technologies Center, leading researcher

Moscow, Russian Federation

efremov-a@ranepa.ru

Nosova, Veronika A.

RANEPA, AERI, Public Management Technologies Center, junior researcher

Moscow, Russian Federation

nosova-va@ranepa.ru

Abstract

Russia's national development goals in the information society are closely linked to the advancement of information technologies, encompassing technological leadership, state and municipal governance, the economy, and the social sphere. A key indicator of truly achieving technological leadership will be a qualitative shift in the current state of Russian IT exports. Such a change implies not merely a quantitative increase in exports, but their transformation into the formation of international technological cooperation, and the creation of international digital platforms and ecosystems based on Russian IT. This study conducts a comparative legal analysis of the current state of state regulation measures in the field of IT export stimulation. It identifies legal barriers such as administrative obstacles, imperfections in government support, and legal uncertainty in cross-border data transfer and intellectual property protection. Based on legal modeling, a set of legal measures is substantiated to foster IT export growth and development, aimed at ensuring Russia's technological sovereignty and achieving technological leadership. The article was written on the basis of the RANEPA state assignment research programme

Keywords

export of information technologies; public administration; legal regulation; technological sovereignty; legal barriers; state support

References

1. Savinov Yu. A. Structure and dynamics of Russian export of services on the information technologies market / Yu. A. Savinov, S. V. Rimkevich // Russian foreign economic bulletin. 2020. № 6. P. 25-40.
2. The World Bank. - URL: <https://wits.worldbank.org/CountryProfile/en/Country/BY-COUNTRY/StartYear/2000/EndYear/2022/Indicator/BX-GSR-CCIS-CD> (date of access: 20.06.2025).
3. Russian IT-export falls, despite growth of demand in friendly countries. URL: https://www.cnews.ru/news/top/2024-01-12_rossijskij_it-eksport_padaet (date of access: 20.06.2025).
4. Digital order. Russian newspaper. – URL: <https://rg.ru/2024/12/23/cifrovoj-zakaz.html> (date of access: 20.06.2025).
5. Decree of the President of the Russian Federation of 07.05.2024 № 309 «On National Development Goals of the Russian Federation for the Period up to 2030 and for the Perspective up to 2036» // CLS ConsultantPlus.
6. Decree of the President of the Russian Federation of 28.02.2024 № 145 «On the Strategy of Scientific and Technological Development of the Russian Federation» // CLS «ConsultantPlus».

7. Efremov A. A. Assessment of effectiveness and efficiency of stimulating development of the information technologies industry in Russia: state and prospects // Issues of state and municipal administration. 2023. № 4. P. 71-99.
8. Federal Law of 27.07.2006 № 149-FZ «On Information, Information Technologies and Information Protection» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2006. № 31 (part 1). Art. 3448.
9. Yuzhakov V. N., Efremov A. A. Directions for improvement of legal regulation in the sphere of stimulating development of information technologies // Russian law: education, practice, science. 2017. № 5, P. 62-69.
10. Federal Law of 15.04.2019 № 63-FZ «On Amendments to Part Two of the Tax Code of the Russian Federation and Article 9 of the Federal Law "On Amendments to Parts One and Two of the Tax Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation on Taxes and Fees"» // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2019. № 16. Art. 1826.
11. Federal Law of 02.08.2019 № 259-FZ «On Attracting Investments Using Investment Platforms and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation» // CLS ConsultantPlus.
12. Federal Law of 16.12.2019 № 436-FZ «On Amendments to the Federal Law "On Individual (Personalized) Accounting in the Compulsory Pension Insurance System"» // CLS ConsultantPlus.
13. Federal Law of 16.12.2019 № 439-FZ «On Amendments to the Labor Code of the Russian Federation Regarding the Formation of Information on Work Activity in Electronic Form» // CLS ConsultantPlus.
14. Federal Law of 27.12.2019 № 480-FZ «On Amendments to the Fundamentals of Legislation of the Russian Federation on Notaries and Certain Legislative Acts of the Russian Federation» // CLS ConsultantPlus.
15. Federal Law of 27.12.2019 № 476-FZ «On Amendments to the Federal Law "On Electronic Signature" and Article 1 of the Federal Law "On Protection of Rights of Legal Entities and Individual Entrepreneurs when Exercising State Control (Supervision) and Municipal Control"» // CLS ConsultantPlus.
16. Federal Law of 27.12.2019 № 478-FZ «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation Regarding the Implementation of a Registry Model for Providing Public Services for Licensing Certain Types of Activities» // CLS ConsultantPlus.
17. Federal Law of 27.12.2019 № 496-FZ «On Amendments to the Federal Law "On Ensuring Uniformity of Measurements"» // CLS ConsultantPlus.
18. Artemova S. T., Zhiltsov N. A., Cherdakov O. I. Digital divide and constitutional guarantees of digital equality // Constitutional and municipal law. 2020. № 10. P. 41-45.
19. Dmitry Grigorenko: The Government strengthens the institute of «digital attachés». URL: <https://government.ru/news/55255/> (date of access: 20.06.2025).
20. Order of the Government of the Russian Federation of 16.05.2025 № 1218-r «On Approval of the Concept of International Scientific and Technical Cooperation of the Russian Federation» // CLS ConsultantPlus.