

## Достижение общего согласия как принцип управления интернетом



**Хартмут ГЛАЗЕР**  
*Магистр в области электротехники, ответственный секретарь Бразильского руководящего комитета по вопросам интернета (CGI.br)*

### Аннотация

Широкое распространение интернета принципиально меняет жизнь людей, а значит, возникает необходимость управлять развитием и функционированием глобальной сети. Утверждается, что главным принципом такого управления должны стать инициативы, направленные «снизу вверх». Подобный демократический стиль управления несколько более сложен в применении, но оправдывает себя в долгосрочной перспективе.

### Ключевые слова:

**интернет, управление интернетом, инициатива NETmundial, многостороннее участие, обмен информацией.**

**Т. ЕРШОВА:** *Известно, что в Зале славы интернета, премии, которая присуждается Обществом интернета, Вы включены в число людей, которые «дали интернету жизнь». Что это значит для Вас? Что есть такого в интернете, что позволяет людям совершать своего рода квантовый переход?*

**Х. ГЛАЗЕР:** Для начала проясню ситуацию: я не являюсь номинантом премии Зала славы интернета — я член его Консультативного совета и группы отбора номинантов<sup>1</sup>. Но это большая честь — быть в числе людей, благодаря которым в Бразилии появился интернет. Кое-кто говорит о «создании бразильского интернета». Это в принципе неправильно. Есть только один интернет: глобальная сеть сетей. В прошлом перед нами стояла задача подключить сеть Бразилии к сетям всего мира. Думаю, это и есть самое главное из того, что интернет дает людям: возможность поддерживать связь со всем миром. Сегодня перед нами стоит задача обеспечить выход в интернет для как можно большего числа людей.

**Т. ЕРШОВА:** *Вместе с остальными членами комитета CGI.br Вы подписали Открытую декларацию по инициативе NETmundial. В чем состоит главная идея этой декларации, какова ее цель?*

**Х. ГЛАЗЕР:** Декларация NETmundial представляет собой нормативный документ, в котором отражены основополагающие нормы развития интернета с технической, социальной, политической, экономической и культурной точек зрения. В нем излагается совокупность принципов (которая напоминает «Заповеди CGI.br») и руководство по управлению интернетом для всех заинтересованных лиц.

<sup>1</sup> Более подробная информация представлена по ссылкам: <http://www.internethalloffame.org/about> и <http://www.internethalloffame.org/about/advisory-board>.

**Т. ЕРШОВА:** *В 2015 году в Бразилии во второй раз будет проводиться Глобальный форум по управлению интернетом (Internet Governance Forum, IGF). Как управление интернетом в Вашей стране изменилось с 2007 года, когда мировое интернет-сообщество собралось на подобное мероприятие в Рио-де-Жанейро?*

**Х. ГЛАЗЕР:** Бразильская модель многостороннего управления стала значительно более формализованной. Сегодня она играет центральную роль в формировании и реализации государственной интернет-политики в стране. С момента проведения IGF в 2007 году членам комитета CGI.br более или менее удалось добиться единства — после двух лет интенсивной консультативной работы была принята модель Основных принципов. Комитет CGI.br руководил созданием и принятием закона *Marco Civil*; исполнительный орган комитета CGI.br, некоммерческая организация «Бразильский сетевой информационный центр.br» (NIC.br), реализовала несколько проектов в области развития инфраструктуры, наращивания пропускной способности, исследований в области ИКТ, сетевой безопасности и стабильности работы Сети. В окончательной редакции закон *Marco Civil* был принят на конференции NETmundial (апрель 2014 года). Это стало важной вехой в управлении интернетом в глобальном масштабе, удалось наглядно представить положение CGI.br не только как одной из самых активных организаций, участвующих в управлении и развитии интернета, но и как ролевой модели инклюзивного, прозрачного и демократического управления сетью, основанного на достижении общего согласия и на инициативах, идущих снизу вверх.

**Т. ЕРШОВА:** *Какие этапы глобального управления интернетом были пройдены с 2006 года, когда было объявлено о проведении IGF?*

**Х. ГЛАЗЕР:** Я бы сказал, что процесс, развитие которого началось с IGF, следует воспринимать как поступательный. После IGF понятие многостороннего участия значительно укрепилось. Подход, основанный на многостороннем участии, сам по себе не нов (в качестве примеров можно привести модели управления в сфере борьбы за права трудящихся, защиты окружающей среды, Комитет ООН по экономическим и социальным вопросам). Но в связи с управлением интернетом необходимость внедрения такой модели для проведения общественных обсуждений стала рассматриваться как первостепенная. Следует отметить и еще одно достижение — представление о том, что управление интернетом нельзя отождествлять с управлением ИКТ вообще. Что еще более важно, год за годом в рамках IGF формировалось понимание равенства условий для разных заинтересованных лиц, причем и по форме, и по содержанию.

**Т. ЕРШОВА:** *Бразилия доказала, что является поборником принципа многостороннего участия в управлении интернетом. Чем обусловлена такая позиция? В чем преимущества многостороннего равного участия по сравнению с процессом принятия решений по принципу «сверху вниз»?*

**Х. ГЛАЗЕР:** Отчасти эти преимущества проявляются в практической деятельности и проектах, реализованных CGI.br за прошедшие 20 лет. Но должен

честно сказать: CGI.br — это просто глобальная площадка для взаимодействия всех бразильских организаций, осуществляющих управление интернетом, включая правительство, корпоративный сектор, гражданское общество, техническое и академическое сообщества. Бразилии удается поддерживать такое взаимодействие благодаря высокой степени зрелости всех заинтересованных лиц, их убежденности в важности принятия решений по принципу «снизу вверх», важности участия в разнообразной деятельности, которая составляет экосистему управления интернетом. Принятие решений, основанное на диалоге, на инициативе, идущей «снизу вверх», требует больше времени, но в долгосрочной перспективе обеспечивает надежные результаты. Когда решения принимаются по принципу «сверху вниз», можно быстрее достигнуть результата, но, как правило, такие решения недостаточно легитимны, их сразу же пытаются оспорить. На мой взгляд, подход на основе многостороннего участия обеспечивает лучшие результаты.

**Т. ЕРШОВА:** *Как Вы считаете, какие страны можно считать наиболее продвинутыми с точки зрения рационального управления интернетом?*

**Х. ГЛАЗЕР:** Я не вправе выносить суждения о той или иной стране. Хотел бы вновь подчеркнуть важность декларации NETmundial как документа, в котором можно найти ответ на этот вопрос. Декларация является своего рода точкой отсчета. Безусловно, страны, соблюдающие принципы NETmundial и стремящиеся реализовать намеченный в документе план, можно поставить в верхние строки списка.

**Т. ЕРШОВА:** *С появлением интернета люди стали более активно обмениваться информацией. Нередко свободное обращение с данными представляет серьезную угрозу с точки зрения соблюдения норм авторского права. Что думаете Вы о таком противостоянии в киберпространстве — обмен информацией, с одной стороны, и защита авторского права — с другой? Каковы тенденции в этой области?*

**Х. ГЛАЗЕР:** Никто не говорит, что управление интернетом не подразумевает сложного выбора. Каков бы ни был исход этого противостояния, важно, чтобы решения принимались не за закрытыми дверями элитных клубов, а в рамках открытого процесса с участием всех заинтересованных лиц на основе инициативы, которая идет «снизу вверх», уравнивая условия для всех участников процесса.

**Т. ЕРШОВА:** *Большое спасибо за интервью!*