

Информационное общество и власть

РАЗВИТИЕ ЭЛЕКТРОННОЙ МИРОВОЙ ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Статья рекомендована к публикации членом редакционного совета Ю.Е. Хохловым 28.08.2020 г.

Бальзамов Антон Александрович

Общество с ограниченной ответственностью «Электронные и программные системы», технический директор
Саранск, Российская Федерация
anblz@yandex.ru

Бальзамов Александр Юрьевич

Кандидат технических наук, доцент
Общество с ограниченной ответственностью «Электронные и программные системы», заместитель директора
Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва, кафедра электроники и наноэлектроники, доцент
Саранск, Российская Федерация
balsamovau@yandex.ru

Бальзамов Александр Витальевич

Общество с ограниченной ответственностью «Электронные и программные системы», инженер-программист
Саранск, Российская Федерация
balzamovav@yandex.ru

Аннотация

В статье описываются функции и возможности автоматизированной информационной системы «Организация делопроизводства мирового судьи» – информационно-технологической основы электронной мировой юстиции Республики Мордовия. Рассматриваются результаты развития системы в последние годы в качестве платформы электронного правосудия – переход на централизованную трехзвенную архитектуру, реализация электронного взаимодействия с информационной системой Федеральной службы судебных приставов и создание личного кабинета гражданина на портале мировой юстиции, позволяющего подавать в мировой суд заявления в электронном виде.

Ключевые слова

Автоматизированная информационная система, база данных, электронное правосудие, электронная мировая юстиция, участок мирового судьи, судебное делопроизводство, программное обеспечение, сервер, портал, личный кабинет.

Введение

Автоматизированная информационная система «Организация делопроизводства мирового судьи» (АИС ОДМС) была разработана и развернута на участках мировых судей Республики Мордовия в 2009 – 2010 годах. Специальное программное обеспечение АИС ОДМС имело классическую клиент-серверную архитектуру и обеспечивало на каждом из участков следующие процессы [1, 2]:

1. Ведение единой базы данных по поступающим в судебный участок материалам, находящимся в производстве административным, гражданским и уголовным делам, завершенным и переданным в архив делам;
2. Многопользовательскую работу с базой данных по локальной вычислительной сети всего персонала судебного участка (мирового судьи, помощника, секретаря, заведующего канцелярией);

© Бальзамов А.А., Бальзамов А.Ю., Бальзамов А.В., 2020. Производство и хостинг журнала «Информационное общество» осуществляется Институтом развития информационного общества.

Данная статья распространяется на условиях международной лицензии Creative Commons «Атрибуция — Некоммерческое использование — На тех же условиях» Всемирная 4.0 (Creative Commons Attribution – NonCommercial - ShareAlike 4.0 International; CC BY-NC-SA 4.0). См. <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/legalcode.ru>

3. Наличие структурированной схемы движения производства по делу (учет материалов, дел по этапам производства, архив, неподсудные дела, материалы, по которым отказано в приеме к производству, возвращенные дела и материалы). Структурирование носит разграниченный визуальный характер;

4. Автоматизированное формирование и передача дел с текущего этапа судебного производства на следующий этап в соответствии с требованиями процессуальных кодексов и иных законодательных и нормативных документов;

5. Автоматизированное формирование и печать текущих судебных документов (повесток, решений, списков), журналов учета, статистических карт, квартальных и годовых отчетов в соответствии с установленными правилами и заданными шаблонами;

6. Поиск и выборка произвольной информации из базы данных в соответствии с заданными условиями;

7. Формирование и использование банка судебных решений;

8. Формирование выгружаемой информации о судебном делопроизводстве на портал мировой юстиции Республики Мордовия и в подсистемы ГАС Правосудие.

9. Ведение ежедневника мирового судьи с целью планирования работы судебного участка и автоматизированного учета установленных процессуальных сроков;

10. Наличие встроенной системы нормативно-правовой поддержки деятельности персонала судебного участка;

11. Наличие встроенных средств контроля целостности базы данных, полноты и непротиворечивости введенной в базу данных информации;

12. Наличие встроенных средств резервного копирования и восстановления базы данных в случаях аппаратных или программных сбоев или ошибок в работе персонала;

13. Наличие средств аутентификации и разграничения прав доступа пользователей к данным и функциям системы;

14. Наличие встроенной контекстной справочной системы и руководства пользователя и администратора.

Многие пользователи АИС ОДМС отмечали как одно из важнейших преимуществ по сравнению с аналогичными системами удобство работы с данной системой.

За период 2011 – 2017 годы АИС ОДМС неоднократно модернизировалась и развивалась в соответствии с изменениями законодательства и пожеланиями пользователей.

В 2018 году все рабочие места участков мировых судей и уполномоченных работников Министерства юстиции Республики Мордовия были подключены к единой закрытой сети связи мировой юстиции. Центральные сервера сети установлены на мощностях Центра обработки данных информационно-вычислительного комплекса Технопарка Республики Мордовия (ЦОД ИВК ТП РМ). Ведется работа по переводу участков на технологию подключения к сети Интернет по ВОЛС, которая обеспечит более высокие скорости взаимодействия по сравнению с технологиями DSL.

На мощностях ЦОД ИВК ТП РМ функционирует портал мировой юстиции Республики Мордовия [3], обеспечивающий публикацию открытых сведений судопроизводства для граждан (сервер публикации). Необходимые сведения для портала выгружаются непосредственно из участков мировых судей, передаются по защищенной сети и загружаются на сервер публикации.

В последние годы в нашей стране активно развивается электронное правосудие – комплекс организационно-технологических мер по автоматизации процедур и функций судебной ветви власти, в том числе при взаимодействии с гражданами. Эти меры включают и развитие электронной мировой юстиции, которое не должно происходить изолированно от существующей инфраструктуры электронного правительства органов исполнительной власти.

1 Работы по централизации АИС ОДМС

До недавнего времени каждый участок мирового судьи являлся независимым субъектом информационной системы и интегрировался в единое информационное пространство только посредством публикации сведений судопроизводства на едином портале мировой юстиции Республики Мордовия (РМ). Сервера баз данных и локальные одноранговые вычислительные сети располагались непосредственно на каждом участке мирового судьи и являлись полностью независимыми друг от друга.

В соответствии с изменениями в законодательстве и вводом в промышленную эксплуатацию отдельных элементов системы межведомственного электронного взаимодействия возникла необходимость в переходе на централизованную трехзвенную архитектуру приложения [4] для оптимизации его в части взаимодействия с внешними информационными системами.

Переход к централизованной структуре АИС ОДМС подразумевает решение следующих задач:

- Создание единого сервера баз данных АИС ОДМС, расположенного на мощностях ЦОД путем переноса и модернизации локальных баз данных АИС ОДМС.
- Создание единого сервера приложений АИС ОДМС, расположенного на мощностях ЦОД.
- Организация клиентских рабочих мест работников аппаратов мировых судей Республики Мордовия на основе тонкого клиента (интернет-браузера) с использованием для доступа к системе электронной цифровой подписи.

Централизованная архитектура АИС ОДМС позволяет снизить издержки процесса подключения участков мировых судей к СМЭВ 3 через единую точку взаимодействия.

Также физический перенос баз данных на мощности ЦОД существенно увеличивает надежность хранения информации АИС ОДМС и уменьшает эксплуатационные расходы, связанные с сопровождением системного и специального программного обеспечения.

Централизованная архитектура АИС ОДМС обеспечивает условия для создания личного кабинета гражданина для авторизованного доступа к информации о судопроизводстве и возможности юридически значимого документооборота.

Работы по централизации АИС ОДМС в Республике Мордовия были выполнены в 2019 году. В рамках этих работ была спроектирована и создана структура централизованной базы данных АИС ОДМС, определено размещение транзакционной информации, централизованных и локальных справочников и классификаторов. Разработан механизм миграции с распределенных баз данных АИС ОДМС в централизованную базу данных. Спроектировано и создано единое приложение в составе трехзвенной архитектуры для обеспечения авторизованного выполнения бизнес-процессов судебного делопроизводства, разработан интерфейс пользователя, обладающий сходством с исходным приложением Win32. Разработан механизм автоматической синхронизации централизованной базы данных АИС ОДМС с базой данных портала мировой юстиции.

Организационно-функциональная структура взаимодействия, основанная на централизованной АИС ОДМС, представлена на рис. 1.

2 Реализация взаимодействия АИС ОДМС с информационной системой ФССП посредством СМЭВ 3

Наиболее интенсивный информационный обмен на участках мировых судей выполняется с Федеральной службой судебных приставов (ФССП). Формируемые мировыми судьями исполнительные листы по судебным делам передаются в ФССП, принимаемые по ним в ФССП постановления возвращаются мировым судьям.

Переход к обмену исполнительными документами в электронной форме в первую очередь направлен на уменьшение бумажного документооборота и сокращение времени на регламентные процедуры. Также востребованным является решение по проверке подлинности исполнительных документов.

В рамках выполнения работ по дальнейшему развитию АИС ОДМС был реализован механизм передачи исполнительных документов в ФССП с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ 3) [5] посредством вида сведений «Исполнительные документы и постановления по исполнительному производству» [6] и механизм получения статусов исполнительных документов в ФССП после передачи (новый, готов к отправке, добавлен в очередь, принят, дубликат, ошибка, доставлен до учетной системы, направлен в другое подразделение, ошибочно отправлен, зарегистрирован). Также был реализован механизм получения постановлений ФССП в форме электронного документа по исполнительным документам, ранее переданным через СМЭВ в ФССП.

Соответственно была доработана база данных АИС ОДМС с учетом добавления необходимых реквизитов для передачи исполнительных документов в ФССП и приема статусов и подсистема «Исполнение» АИС ОДМС с учетом изменений в базе данных. Были подключены необходимые ведомственные справочники и классификаторы ФССП.

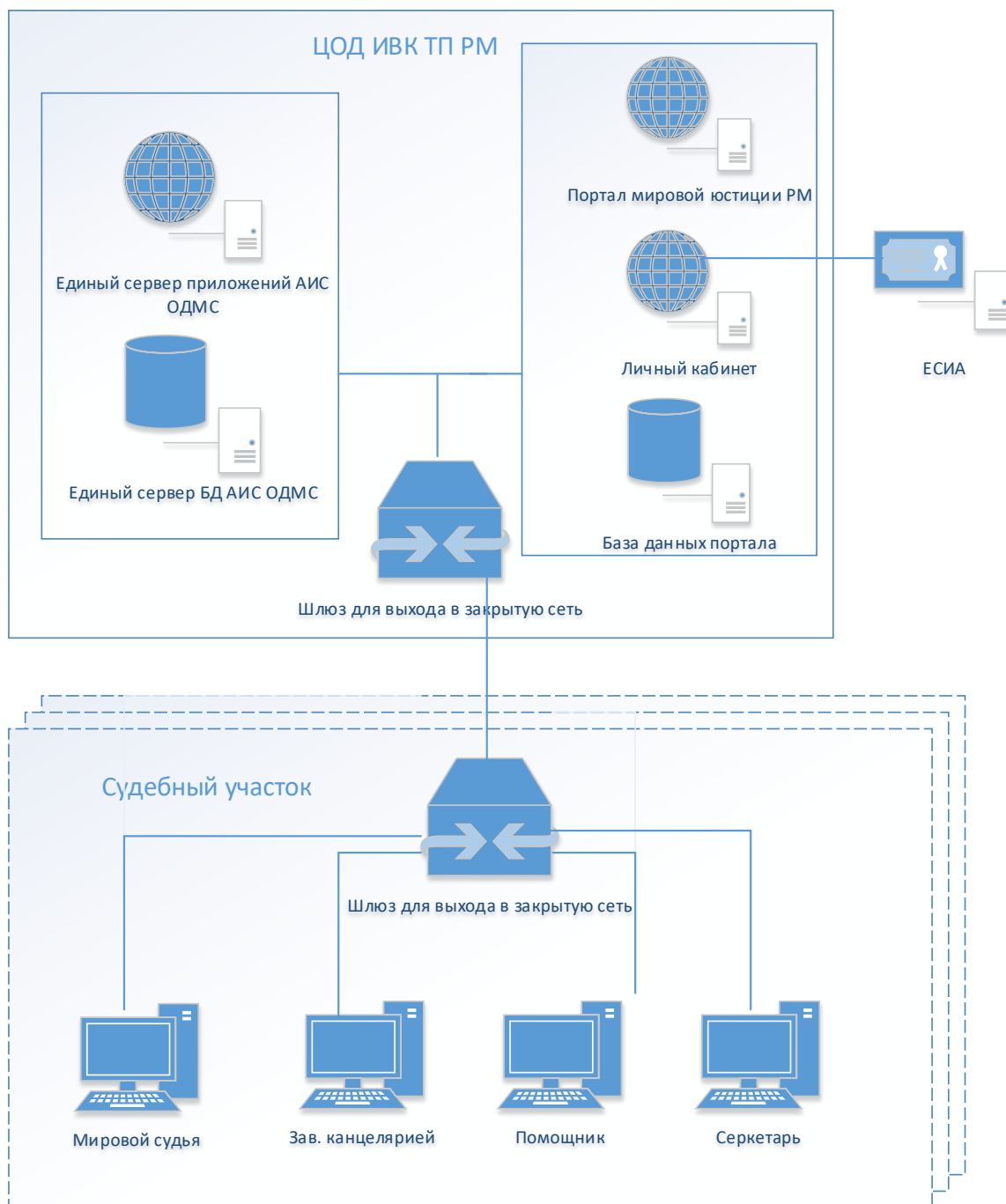


Рис. 1. Организационно-функциональная схема централизованной АИС ОДМС

Практическая реализация взаимодействия АИС ОДМС с информационной системой ФССП посредством СМЭВ 3 включила большое количество последовательно выполняемых этапов регистрации, подключения и тестирования, последним из которых явился этап подключения к продуктивному виду сведений ФССП «Исполнительные документы и постановления по исполнительному производству».

3 Разработка личного кабинета гражданина на портале мировой юстиции и обеспечение юридически значимого документооборота

Портал мировой юстиции Республики Мордовия служит для публикации сведений о судебных участках мировых судей РМ, о судебном делопроизводстве, о судебных актах, обращениях граждан, прочей справочной информации в информационно - телекоммуникационной среде Интернет. Портал мировой юстиции РМ имеет информационное взаимодействие с порталом ГАС «Правосудие» [7], который содержит сведения всех судов общей юрисдикции России.

Наполняемость данных обеспечивается выгрузкой сведений из АИС ОДМС и загрузкой в базу данных портала.

Публикация сведений осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» [8]. В сети Интернет посредством интеграции с АИС ОДМС публикуются:

- сведения о находящихся в суде делах: регистрационные номера дел, их наименования или предмет спора, информация о прохождении дел в суде, а также сведения о вынесении судебных актов по результатам рассмотрения дел (назначено к слушанию с указанием даты, времени и места проведения судебного заседания, рассмотрено, отложено, приостановлено, прекращено, заключено мировое соглашение, заявление оставлено без рассмотрения, иное с учетом особенностей соответствующего судопроизводства);
- тексты судебных актов, размещаемые с учетом требований, предусмотренных статьей 15 настоящего Федерального закона, сведения об их обжаловании и о результатах такого обжалования, а при опубликовании судебных актов – сведения об источниках их опубликования.

В процессе модернизации АИС ОДМС на основе централизованной архитектуры на портале мировой юстиции была обеспечена возможность подачи заявления в электронном виде на участки мировых судей РМ, для чего был реализован механизм авторизованного доступа граждан к сведениям судебного делопроизводства посредством ЕСИА. АИС ОДМС также была доработана с учетом возможности приема заявлений с портала мировой юстиции РМ.

Модернизация АИС ОДМС включила следующие работы:

1. Создание личного кабинета мировой юстиции гражданина (ЛК). Было создано специальное встраиваемое в портал мировой юстиции веб-приложение, обеспечивающее процесс авторизации, доступа к расширенной информации о судопроизводстве, доступ к судебным актам, затрагивающим интересы гражданина. ЛК обеспечил возможность подачи заявления в электронном виде на участок мирового судьи в рамках административного, гражданского и уголовного судопроизводства. Процессы судопроизводства, затрагивающие интересы данного гражданина, отражаются в ЛК. Результирующие судебные акты, подписанные электронной подписью мирового судьи, также появляются в личном кабинете гражданина в исходном виде. Были созданы дополнительные механизмы идентификации граждан на едином сервере баз данных АИС ОДМС для целей ЛК и доработан механизм работы с документами судопроизводства для целей ЛК.

2. Интеграция ЛК с ЕСИА [9]. Система была зарегистрирована в ЕСИА, обеспечено сопоставление данных ЕСИА и АИС ОДМС, обеспечена авторизация физических лиц посредством ЕСИА, осуществлена настройка веб-приложения на работу с сессиями ЕСИА.

3. Настройка интеграции сервера баз данных АИС ОДМС с сервером публикации. Были разработаны процедуры автоматического взаимодействия базы данных портала мировой юстиции и единого сервера баз данных АИС ОДМС.

Информационная система была разделена на два контура:

- закрытый контур АИС ОДМС, предназначенный для работы мировых судей и работников их аппаратов с конфиденциальной информацией;
- открытый контур – предназначенный для публикации открытых сведений и осуществления юридически значимого электронного документооборота с гражданами.

Инициатором взаимодействия всегда является сервер приложений закрытого контура АИС ОДМС. Настройка всех параметров взаимодействия осуществляется также на сегменте закрытого контура. Компоненты открытого контура не имеют доступ к сегментам закрытого контура. Данная конфигурация призвана обеспечить безопасность данных и защищенность внутреннего закрытого сегмента.

4. Обеспечение юридически значимого документооборота. В рамках работ были созданы формы заявлений, доступные для подачи гражданами на портале, а также разработан механизм доставки уведомлений гражданам о событиях судебного делопроизводства.

4 Социально-экономические эффекты от внедрения модернизированной АИС ОДМС

За первые три месяца функционирования возможности подачи заявлений и других процессуальных документов в электронном виде на участки мировых судей Республики Мордовия

было принято около 1000 пакетов документов и обработано в АИС ОДМС. Это позволило с одной стороны убрать личный контакт заявителей и работников участков мировых судей, что особенно актуально в период пандемии коронавируса, а с другой стороны - позволило не прерывать необходимый для граждан, организаций и государственных органов процесс судебного производства.

Первые месяцы после проведенной интеграции мировых судей РМ и ФССП РФ показали значительное удобство автоматизации процессов передачи исполнительных документов и приема постановлений судебных приставов в форме электронных документов (без использования почты для корреспонденции). Но основной эффект заключается в экономии бюджетных средств. При объеме 50000 исполнительных документов в год на участки мировых судей РМ, цене бланка строгой отчетности 20 рублей и стоимости почтовых услуг 84 рубля на одно заказное письмо - прямая экономия средств со стороны республиканского бюджета составит около 5000000 рублей в год. Экономия средств федерального бюджета будет кратно выше, так как постановлений судебных приставов на один исполнительный документ всегда более 2-х (а может быть и 5-10). Существенный косвенный экономический эффект также достигается за счет полной автоматизации обработки корреспонденции - работники аппаратов мировых судей не тратят время на поиск необходимого бумажного дела, так как электронные документы разносятся автоматически.

Развитие электронной мировой юстиции позволяет значительно упростить и сделать прозрачным как взаимодействие между гражданами и государством, так и между государственными органами. Эффективные государственные сервисы в сфере судебной власти - основа доверия между гражданским обществом и государственными институтами.

Заключение

Автоматизированная информационная система «Организация делопроизводства мирового судьи (АИС ОДМС) является динамически развивающейся системой, учитывающей как изменения в законодательной сфере, так и в развитии информационно-коммуникационных технологий в Российской Федерации. По многим своим возможностям, и, прежде всего, по удобству работы пользователей, она опережает аналогичные информационные системы, используемые на участках мировых судей Российской Федерации. Результатом развития АИС ОДМС явилось встраивание в инфраструктуру электронного правительства через использование ЕСИА, СМЭВ, электронной цифровой подписи и других элементов инфраструктуры.

Централизованная АИС ОДМС образца 2020 года, успешно функционирующая в Республике Мордовия, существенно облегчает и ускоряет работу аппарата участков мировых судей, характеризуется высокой надежностью хранения информации и низкими затратами на сопровождение системы, а также обеспечивает юридически значимое взаимодействие судебной власти с исполнительной властью и гражданами полностью на цифровой платформе, без использования медленного и затратного бумажного документооборота. Система рекомендуется к внедрению в других регионах Российской Федерации.

Литература

1. Бальзамов А. А., Бальзамов А. Ю. Разработка автоматизированной системы судебного делопроизводства // Наука и инновации в Республике Мордовия: Мат-лы VII респ. научн.-практ. конф. – Саранск, 2008. – С.564-568.
2. Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ № 2009610968 от 13 февраля 2009 г. Автоматизированная информационная система «Организация делопроизводства мирового судьи» (АИС ОДМС).
3. Портал мировой юстиции Республики Мордовия. URL: <https://mirsud.e-mordovia.ru/> (дата обращения: 20.07.2020).
4. Пирогов В.Ю. Информационные системы и базы данных: организация и проектирование. СПб: BHV-Петербург, 2009. 528 с.
5. Технологический портал СМЭВ 3. URL: <https://smev3.gosuslugi.ru/portal/> (дата обращения: 20.07.2020).
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.07.2019 № 934 «Об утверждении требований к форматам исполнительных документов, вынесенных и (или) направляемых для исполнения в форме электронного документа».

7. Интернет-портал Государственной автоматизированной системы «Правосудие». URL: <https://sudrf.ru/> (дата обращения: 20.07.2020).
8. Федеральный закон от 22.12.2008 N 262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".
9. Единая система идентификации и аутентификации. URL: <https://esia.gosuslugi.ru> (дата обращения: 20.07.2020).

DEVELOPMENT OF ELECTRONIC JUSTICE OF MAGISTRATES IN THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Balzamov, Anton Alexandrovich

*Electronic and program systems LLC, technical director
Saransk, Russian Federation
anblz@yandex.ru*

Balzamov, Alexander Yurevich

*Candidate of technical sciences, associate professor
Electronic and program systems LLC, associate director
Ogarev Mordovian State University, Department of electronics and nanoelectronics, associate professor
Saransk, Russian Federation
balsamovau@yandex.ru*

Balzamov, Alexander Vitalyevich

*Electronic and program systems LLC, software engineer
Saransk, Russian Federation
balzamovav@yandex.ru*

Abstract

The article describes the functions and capabilities of the automated information system "Organization of court records of a magistrate" – information and technological basis of electronic justice of magistrates in the Republic of Mordovia. The article considers the results of the system's development in recent years as an e-justice platform – the transition to a centralized three-link architecture, the implementation of electronic interaction with the information system of the Federal bailiff service, and the creation of a personal account of a citizen on the portal of magistrates, which allows you to submit applications to the magistrate's court in electronic form.

Keywords

Automated information system, database, electronic justice, electronic justice of magistrates, magistrate's office, court records management, software, server, portal, personal account.

References

1. Balzamov A. A., Balzamov A. Yu. Razrabotka avtomatizirovannoj sistemy sudebnogo deloproizvodstva // Nauka i innovatsii v Respublike Mordoviya: Mat-ly VII resp. nauchn.-prakt. konf. – Saransk, 2008. – S.564-568.
2. Svidetel'stvo o gosudarstvennoj registratsii programmy dlya EVM № 2009610968 ot 13 fevralya 2009 g. Avtomatizirovannaya informatsionnaya sistema «Organizatsiya deloproizvodstva mirovogo sud'i» (AIS ODMS).
3. Portal mirovoj yustitsii Respubliki Mordoviya. URL: <https://mirsud.e-mordovia.ru/> (date of request: 20.07.2020).
4. Pirogov V. Yu. Informatsionnye sistemy i bazy dannykh: organizatsiya i proektirovanie. SPb: BHV-Peterburg, 2009. 528 s.
5. Tekhnologicheskij portal SMEV 3. URL: <https://smev3.gosuslugi.ru/portal/> (date of request: 20.07.2020).
6. Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 18.07.2019 № 934 «Ob utverzhenii trebovanij k formatam ispolnitel'nykh dokumentov, vnesennykh i (ili) napravlyaemykh dlya ispolneniya v forme ehlektronnoho dokumenta».
7. Internet-portal Gosudarstvennoj avtomatizirovannoj sistemy «Pravosudie». URL: <https://sudrf.ru/> (date of request: 20.07.2020).
8. Federal'nyj zakon ot 22.12.2008 N 262-FZ "Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatel'nosti sudov v Rossijskoj Federatsii".
9. Edinaya sistema identifikatsii i autentifikatsii. URL: <https://esia.gosuslugi.ru> (date of request: 20.07.2020).