

Информационное общество и право

ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Статья рекомендована к публикации членом редакционного совета М.В. Якушевым 01.02.2021.

Лясковский Иван Иванович

Соискатель степени кандидата юридических наук

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Витебская таможня, главный инспектор юридического отдела

Витебск, Республика Беларусь

ivanl@inbox.ru

Аннотация

В статье рассматриваются особенности оборота открытой, общедоступной и запрещенной информации в сети Интернет с позиции режимного регулирования. Проанализированы положения Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» об основах правовых режимов общедоступной и информации ограниченного доступа. Раскрыты отличия между открытой и общедоступной информацией. Выявлены особенности правового режима запрещенной информации в сети Интернет. Проведено сравнение рассмотренных норм с аналогами в российском законодательстве об информации.

Ключевые слова

правовой режим информации; административно-правовые режимы; правовое регулирование интернет-ресурсов; открытая информация; запрещенная информация; информация с ограниченным доступом

Введение

На сегодня технологическая среда, сформированная сетью Интернет, представляет полноценные возможности для реализации законных прав и интересов физических и юридических лиц. Функциональные возможности сетевых ресурсов позволяют обеспечить: идентификацию участников правоотношений и коммуникацию между ними; фиксацию юридически-значимых фактов (например, согласия пользователя ресурса с условиями пользования) [5, с. 6-7]; авторизацию пользователей и осуществление контроля подлинности заключаемых сделок; непосредственное предоставление информации в текстовой и аудиовизуальной форме, а также многие другие возможности.

Вышеописанные функции, включая общие технические и технологические аспекты их реализации, урегулированы в белорусском законодательстве, что позволяет говорить о достижении качественного уровня развития информационной инфраструктуры в Республике Беларусь. Тем не менее, правовое регулирование правоотношений в сети Интернет остается актуальной и многоаспектной проблематикой. Потребности информационного общества во многом опережают развитие белорусского законодательства; информационная среда сегодня стала одной из основных плоскостей пресечения индивидуальных, общественных и государственных интересов.

Исследование правовых режимов информации в сети Интернет (с точки зрения национального законодательства), а также сравнение с законодательными аналогами других стран необходимо для дальнейшей научной разработки затронутой проблематики. Вышеприведенное обосновывает актуальность данной статьи.

© Лясковский И.И., 2021. Производство и хостинг журнала «Информационное общество» осуществляется Институтом развития информационного общества.

Данная статья распространяется на условиях международной лицензии Creative Commons «Атрибуция — Некоммерческое использование — На тех же условиях» Всемирная 4.0 (Creative Commons Attribution – NonCommercial - ShareAlike 4.0 International; CC BY-NC-SA 4.0). См. <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/legalcode.ru>

Категории доступа к информации в сети Интернет

Норма ст. 15 Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Закон об информации) говорит о том, что характеризуя правовые режимы информации законодатель рассматривает в качестве основного различия между видами информации такую характеристику как «категория доступа» [3]. Согласно этому подходу, информация делится на:

- общедоступную информацию;
- информацию, распространение и (или) предоставление которой ограничено.

Общедоступная информация представляет собой основной объект права человека на информацию, ее оборот осуществляется в публично- и частноправовой сферах. Значение общедоступной информации для развития информационного общества сложно переоценить: доступ к ней формирует основу для реализации других прав человека и гражданина. В связи с этим, а также с действием нормы части 2 Конституции Республики Беларусь от 1994 года о том, что «государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности» [1], цель правового режима общедоступной информации видим в обеспечении информационных потребностей человека (в понимании ст.ст. 33-34 Конституции Республики Беларусь от 1994 года).

Основы режима общедоступной информации заложены частью первой ст. 16 Закона об информации, устанавливающей главный признак общедоступной информации – отсутствие ограничений на ее распространение или предоставление.

Принцип правового регулирования режима общедоступной информации приведен в абзаце втором части первой ст. 4 Закона об информации, и заключается в свободе поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления информации, а также в праве пользования такой информацией. Приведенная формулировка указывает на то, что основным методом правового регулирования общедоступной информации является разрешительный, что согласуется с содержанием права на информацию, которое определено в части первой ст. 6 Закона.

Из положений частей второй и третьей этой же статьи следует, что право на информацию связано с обязательствами государственных органов перед гражданами Республики Беларусь обеспечивать предоставление или распространение информации, затрагивающей их права, а также информации, доступ к которой не может быть ограничен.

Также функционирование правового режима общедоступной информации гарантируется путем установления запрета ограничивать доступ к информации, приведенным в части второй ст. 16 Закона об информации, в частности, к сведениям:

- о правах, свободах, законных интересах и обязанностях физических и юридических лиц, а также о порядке реализации прав, свобод и законных интересов, исполнения обязанностей;
- о льготах и компенсациях, предоставляемых государством физическим и юридическим лицам;
- о правовом статусе и деятельности государственных органов (кроме информации, доступ к которой ограничен действующим законодательством);
- о чрезвычайных ситуациях и информации, отражающей состояние общественной безопасности, и другим.

Ограничение доступа к информации обусловлено необходимостью предотвращения потенциального ущерба правам и законным интересам субъектов права в следствие известности сведений, составляющих секретную, служебную или конфиденциальную информацию. В этой связи цель правового режима информации ограниченного доступа определяется следующим образом – защита прав и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства. В части первой ст. 17 Закона об информации приведен перечень видов информации ограниченного доступа (среди них: информация о частной жизни физического лица и персональные данные; сведения, составляющие государственные секреты; служебная информация ограниченного распространения; коммерческая, профессиональная, банковская тайна, и другие). Часть вторая этой же статьи содержит важное установление о том, что

особенности правовых режимов использования таких видов информации регламентируются законодательными актами, которые определяют средства правового регулирования режима информации ограниченного доступа.

В качестве принципов правового регулирования здесь следует привести положения абзаца пятого ст. 4 Закона об информации, которое можно трактовать как приоритет права физического лица на семейную и личную тайну и сохранение конфиденциальности, а также абзаца шестого этой же статьи о том, что правовое регулирование пользования информацией и применения информационных технологий призвано обеспечивать безопасность личности, общества и государства.

Последовательное изучение других норм Закона об информации позволяет сделать вывод о том, что законодательная трактовка характеристики «категории доступа» в части первой ст. 16 этого Закона – важная, но не единственная из отличительных особенностей информации, которые учитываются при установлении тех или иных режимных требований к информации в сети Интернет.

Одно из первых оснований для применения разных средств правового регулирования к информации в сети Интернет, представляют собой положения ст. 6 Закона об информации. Норма части первой этой статьи о свободе участия государственных органов, физических и юридических лиц в информационных отношениях говорит о том, что субъекты права осуществляют распоряжение информацией на собственное усмотрение (на правах обладателя информации или владельца, собственника информационных ресурсов в порядке, который не противоречит законодательству). Это позволяет сделать вывод о том, что устанавливая категорию доступа к информации в сети Интернет, такие субъекты права могут:

- ограничить возможность получения информации (ограничить доступ);
- сделать ее доступной неопределенному кругу лиц (разрешить общий доступ);
- сделать ее доступной определенному кругу лиц (предоставлять только заинтересованным лицам).

Первые две возможности согласуются с вышеупомянутой нормой ст. 15 Закона об информации – о выделении видов общедоступной информации и информации ограниченного доступа. В свою очередь, третья возможность выходит за рамки этого установления в силу того, что фактически общедоступными в сети Интернет становятся только общие сведения о содержании той или иной информации, а также сведения о ее обладателе, а также о лице, распространяющем и (или) предоставляющем информацию, в форме и объеме, достаточных для идентификации таких лиц (согласно части первой ст. 20 Закона об информации) [3].

Полный доступ к этой информации владелец или собственник информационного ресурса в сети Интернет может предоставлять любому дееспособному лицу после выполнения им предусмотренных условий (например, согласия на обработку персональных данных пользователя информации, внесения оплаты за доступ к информации на счет владельца информационного ресурса). Таким образом, ст. 15 Закона об информации не учитывает того, что на информацию, доступ к которой может быть предоставлен любому дееспособному лицу, не распространяются условия режима общедоступной информации.

Этот пробел белорусского законодательства об информации «заполнен» в Федеральном Законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 29.12.2020) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный Закон об информации), где в части 3 ст. 5 определены виды информации в зависимости от порядка ее предоставления или распространения: а) свободно распространяемая; б) предоставляемая по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях; в) предоставляемая или распространяемая в соответствии с федеральными законами; г) распространение которой ограничено или запрещено [4]. Следует обратить внимание на то, что такой подход был применен уже в первой редакции этого законодательного акта.

Благодаря такому решению правовые режимы информации в сети Интернет получают достаточную основу для урегулирования предметного и субъектного состава правоотношений как на уровне иных законодательных и подзаконных актов, так и на уровне локальных нормативных правовых актов или договорных отношений.

Проблематика регулирования открытой и общедоступной информации в действующем белорусском законодательстве вышеприведенным не исчерпывается. Так, в части третьей ст. 6 Закона об информации говорится о праве граждан Республики Беларусь «... на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды» [3].

Это положение указывает на правовой режим информации, доступность которой каждому желающему – на государственных языках – гарантируется и/или обеспечивается государством. Распространение сведений, не включенных в перечень части второй ст. 16 Закона об информации, а также сведений, обнародование которых (предоставление информации на правах общего доступа) не регламентировано законодательством – зависит от решения обладателя информации или владельца, собственника информационного ресурса.

Приведенное различие получает особое значение в связи с тем, что сетевые технологии дают возможность одномоментного доступа неопределенному количеству пользователей к веб-страницам. Правомерное решение владельца или собственника информационного ресурса о прекращении такого доступа, практически, уже не влияет на способ использования этой информации пользователями, которые уже успели с ней ознакомиться. Такие пользователи могут продолжить распространение (предоставление) такой информации.

В такой ситуации действующая редакция Закона об информации делает возможной коллизию в части реализации права на информацию между пользователями, которые успели ознакомиться с этой информацией (на правах общего доступа), и пользователями, которые уже не смогут воспользоваться общим доступом к этим сведениям.

Один из возможных способов решения данной проблемы видим в закреплении правового режима общедоступной информации в отношении сведений, которые были опубликованы в сети Интернет их обладателем (на законных основаниях). Пример такого решения содержит Федеральный Закон об информации, частью 4 ст. 7 которого предусмотрено, что «информация, размещаемая ее обладателями в сети «Интернет» в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях повторного ее использования, является общедоступной информацией, размещаемой в форме открытых данных» [4].

Таким образом, позиция российского законодателя учитывает в попытках правового регулирования такие свойства информации как нематериальность и непотребляемость в процессе использования, а также фактически безграничные возможности тиражирования любых сведений в сети Интернет.

Следует принимать во внимание, что дальнейшее распространение сведений, ставших общедоступными на законных основаниях, другими субъектами – правомерно. Но с точки зрения гражданского права, распространение такой информации «как есть» – без разрешения правообладателя – может квалифицироваться как нарушение авторских прав.

Другим способом разрешения коллизии, в случае если общедоступные сведения касаются физического или юридического лица, является так называемое «право на забвение». Федеральным законом от 13.07.2015 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» была введена в действие норма об обязанности оператора поисковой системы «прекратить выдачу сведений об указателе страницы сайта в сети «Интернет», позволяющих получить доступ к информации о заявителе, распространяемой с нарушением законодательства Российской Федерации, являющейся недостоверной, а также неактуальной, утратившей значение для заявителя в силу последующих событий или действий заявителя, за исключением информации о событиях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний, сроки привлечения к уголовной ответственности по которым не истекли, и информации о совершении гражданином преступления, по которому не снята или не погашена судимость» [2].

Вышеприведенное показывает пример того, как законодатель, осуществляя регулирование правоотношений в информационной сфере, может применять метод обязывания в отношении субъектов информационной инфраструктуры. При этом права и законные интересы человека и гражданина в сфере информации не подвергаются подобным ограничениям. Обязывание оператора поисковой системы изъять из общего доступа ссылку на страницу в сети Интернет не

сочетается с обязыванием владельцев или собственников информационных ресурсов удалять такие сведения со страниц своих сайтов.

Одним из недостаточно урегулированных вопросов в Законе об информации остается понятие запрета на распространение информации. Правовой основой запрета является часть четвертая ст. 6 Закона об информации в которой указано, что право на информацию «... не может быть использовано для пропаганды войны или экстремистской деятельности, а также для совершения иных противоправных деяний» [3].

Попытка применения к сведениям, которыми осуществляется пропаганда войны или экстремистская деятельность, характеристики «категория доступа» – с целью уточнения правового режима этих сведений как вида информации в значении ст. 15 Закона об информации – представляется безуспешной. Также на такую информацию не может распространяться правовой режим информации ограниченного доступа (в значении ст. 17 Закона об информации) поскольку в действующем правовом поле невозможно обосновать легитимное положение лица, которое осуществляло бы комплекс мер по поиску, сбору, накоплению и обработке сведений с целью создания информационных материалов, посредством которых осуществляется пропаганда войны или экстремистской деятельности. По той же причине неприменим режим служебной информации.

Приведенные соображения позволяют сделать вывод о том, что такие сведения целесообразно рассматривать как отдельный вид информации: запрещенную информацию. В качестве цели регулирования правового режима запрещенной информации следует принять необходимость обеспечения безопасной информационной среды для развития человека и обеспечения общественного порядка. Эта цель непосредственно связана с вышеупомянутым принципом безопасности личности, общества и государства при пользовании информацией.

Средствами правового регулирования здесь являются законодательные акты, устанавливающие запрет на предоставление и распространение в сети Интернет потенциально опасной, вредной или недостоверной информации, а также законы, предусматривающие юридическую ответственность за такие действия. Правовое регулирование осуществляется путем запрета, а также обязывания через правоприменительные акты, обязывающие: владельцев и собственников информационных ресурсов в сети Интернет прекратить распространение, предоставление такой информации; провайдеров хостинга – ее хранение; операторов информационных систем – ограничить доступ к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

Заключение

Обобщение всего вышеизложенного позволяет сделать следующие выводы.

Правовые основы режимов информации в Республике Беларусь требуют значительной доработки в связи необходимостью урегулирования оборота информации в сети Интернет. Выявленные проблемы указывают на необходимость совершенствования: терминологии (например, введения понятий «открытая» и «запрещенная информация», пояснения видов открытой и общедоступной информации и др.); некоторых элементов правосубъектности участников информационных отношений в сети Интернет (например, правового положения обладателя информации); учета свойств информации в рамках правовых режимов общедоступной и открытой информации.

В законодательстве Республики Беларусь об информации отсутствует нормативное определение запрещенной информации и основ правового режима такой информации. Такое положение дел ограничивает возможности правоохранительных органов предупреждать и своевременно прекращать распространение социально-опасной информации, привлекать виновных лиц к юридической ответственности.

Федеральный Закон об информации показывает большую эффективность в урегулировании выявленных проблем. Поэтому разработка изменений может осуществляться с учетом позиции российского законодателя. Перспективы дальнейших исследований видим в обосновании подходов к совершенствованию правовых режимов в информационном законодательстве Республики Беларусь.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года // PRAVO.BY: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (дата обращения: 23.12.2020).
2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации: Федеральный Закон от 13.07.2015 N 264-ФЗ. Консультант плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182637/ (дата обращения: 23.12.2020).
3. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З : принят Палатой представит. 9 октября 2008 г. PRAVO.BY: Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=N10800455> (дата обращения: 23.12.2020).
4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный Закон от 27.07.2006 N149-ФЗ (ред. от 29.12.2020). Консультант плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (дата обращения: 18.01.2021).
5. Талапина Э.В. Право и цифровизация: новые вызовы и перспективы. Журнал российского права. 2018. №2. С. 5-17.

LEGAL REGIMES OF INFORMATION IN THE INTERNET

Lyaskovsky, Ivan Ivanovich

Phd degree applicant in legal sciences

State Customs Committee of the Republic of Belarus, Vitebsk customs, chief inspector of the legal department

Vitebsk, Republic of Belarus

ivanl@inbox.ru

Abstract

The article discusses the features of the circulation of open information, publicly available information and prohibited information in the Internet from the position of regime regulation. Were analyzed the provisions of the Law of the Republic of Belarus "On information, informatization and protection of information" about the basis of legal regimes of publicly available information and information of limited access. Were considered the differences between open information and publicly available information. Were revealed the features of the legal regime of prohibited information in the Internet. Also, the considered norms were compared with their counterparts in the Russian legislation on information.

Keywords

legal regime of information; legal administrative regimes; legal regulation of Internet resources; open information; prohibited information; restricted information

References

1. Konstitucija Respubliki Belarus' 1994 goda // PRAVO.BY: Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus'. Available at: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/> (accessed: 23.12.2020) (in Russian).
2. O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «Ob informacii, informacionnyh tehnologijah i o zashhite informacii» i stat'i 29 i 402 Grazhdanskogo processual'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii: Federal'nyj Zakon ot 13.07.2015 N 264-FZ. Konsul'tant pljus. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182637/ (accessed: 23.12.2020) (in Russian).
3. Ob informacii, informatizacii i zashhite informacii: Zakon Resp. Belarus' ot 10 nojabrja 2008 g. № 455-Z : prinjat Palatoj predstavit. 9 oktjabrja 2008 g. PRAVO.BY: Nacional'nyj pravovoj Internet-portal Respubliki Belarus'. Available at: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H10800455> (accessed: 23.12.2020) (in Russ).
4. Ob informacii, informacionnyh tehnologijah i o zashhite informacii: Federal'nyj Zakon ot 27.07.2006 N149-FZ (red. ot 29.12.2020). Konsul'tant pljus. Available at: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/ (accessed: 18.01.2021) (in Russian).
5. Talapina E.V. Law and Digitalization: New Challenges and Prospects. Journal of Russian Law. 2018. No. 2. S. 5-17.